

### LA NUTRICIÓN Y LA AGRICULTURA URBANA EN LAS CIUDADES DEL ÁFRICA SUBSAHARIANA

*Diana Lee-Smith y Davinder Lamba*<sup>1</sup>

#### INTRODUCCIÓN: EL HAMBRE EN LAS CIUDADES AFRICANAS

El derecho humano a una alimentación adecuada y a la nutrición tiene que ser garantizado para las y los residentes de las ciudades africanas, en las que muchas personas viven en asentamientos informales y no pueden permitirse comprar alimentos. Los alimentos son caros y las oportunidades de empleo escasas. Más de tres cuartos de las personas que viven en zonas urbanas y tienen ingresos bajos sufren inseguridad alimentaria, según una encuesta realizada en once ciudades en el África austral por la Red Urbana de Seguridad Alimentaria de África (AFSUN, por su sigla en inglés)<sup>2</sup>. En Kenia, las poblaciones de los suburbios urbanos han sido identificadas como uno de los grupos más malnutridos<sup>3</sup>.

Algunos residentes sólo hacen una comida al día y las posibilidades de ingerir proteínas son reducidas porque los costes de la carne, el pescado o incluso la leche y los huevos son prohibitivos. Respecto a la diversidad de la alimentación, el estudio de AFSUN también concluyó que los alimentos básicos feculentos suponen el 96% de la ingesta alimentaria de alimentos de los pobres urbanos en el África austral. Aquellos que vivían en situaciones de inseguridad alimentaria (la mayoría) tenían acceso sólo a cinco de los doce grupos de alimentos evaluados, dos de los cuales eran el azúcar y las bebidas<sup>4</sup>. Esto provoca obesidad y una salud pobre, además de vulnerabilidad ante las llamadas enfermedades no transmisibles como la diabetes.

#### CONTRIBUCIÓN DE LA AGRICULTURA URBANA A LA NUTRICIÓN

Se estima que cerca del 40% de los hogares urbanos en África se dedican a la agricultura urbana. La mayoría practica la agricultura para completar su alimentación y ahorrar en alimentos, pero muchos, especialmente los criadores urbanos de ganado, también venden una parte de su producción, como leche y huevos, lo que les supone una fuente secundaria de ingresos<sup>5</sup>.

La agricultura urbana contribuye de forma significativa a la salud y la nutrición puesto que proporciona productos frescos para las familias con ingresos más bajos. En Dar es-Salam, Tanzania, las explotaciones agrícolas urbanas ofrecen el 90% de las hortalizas de hoja y más del 60% de la leche de la ciudad. En Yaundé, Camerún, el cultivo de una variedad de hortaliza de hoja tradicional proporciona el 8% de la proteína y el 40% del calcio consumidos en la ciudad. Análisis estadísticos han demostrado que las niñas y niños de hogares urbanos que consumen alimentos de origen animal están

1 [Diana Lee-Smith](#) es colaboradora y [Davinder Lamba](#) el Director Ejecutivo del Instituto Mazingira, una organización de la sociedad civil de conocimiento y acción con sede en Kenia. Davinder Lamba representa al sector de los pobres urbanos en el Mecanismo de la Sociedad Civil (MSC) para las relaciones con el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA). Puede obtenerse más información en: [www.mazingira.org](http://www.mazingira.org). Un agradecimiento especial a Emily Mattheisen (Coalición Internacional del Hábitat, HIC) y Sibonile Khoza (abogado independiente del Tribunal Supremo de Sudáfrica) por su apoyo en la revisión de este artículo. La versión original de este artículo fue redactada en inglés.

2 Bruce, Frayne et al. *The State of Urban Food Insecurity in Southern Africa*. Urban Food Security 2. 2010. 1-56. Available at: [www.afsun.org/wp-content/uploads/2013/09/AFSUN\\_2.pdf](http://www.afsun.org/wp-content/uploads/2013/09/AFSUN_2.pdf).

3 African Population and Health Research Centre. *Urban Health in Kenya Key Findings: The 2000 Nairobi Cross-Sectional Slum Survey*. Nairobi. APHRC. 2012.

4 Nota al pie 2. Los países incluidos en el estudio fueron Botswana, Lesotho, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe.

más sanos, lo que indica que la cría urbana de ganado es beneficiosa para la salud y la nutrición<sup>6</sup>.

Las mujeres predominan en la agricultura urbana, especialmente en África oriental y austral. Las tareas agrícolas se dividen por género y a veces se excluye a las mujeres de la propiedad y el control de ganados grandes. Las mujeres también están en desventaja en el acceso a la tierra en el África subsahariana en comparación con los hombres, y esto afecta también a su posición en la agricultura urbana. Debido a que las mujeres tienen menos derechos a la tierra, los hogares cuya cabeza de familia es una mujer predominan entre las poblaciones pobres urbanas y suelen carecer de acceso a espacios para la agricultura urbana.

### PLANIFICAR LAS CIUDADES PARA REALIZAR EL DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA Y A LA NUTRICIÓN

En algunas ciudades de tamaño medio en Tanzania, hasta un 90% de los hogares practican la agricultura en la ciudad. Por el contrario, en las grandes capitales apenas entre un 5 y 10% lo hacen, especialmente entre los hogares de ingresos bajos. En Nairobi, capital de Kenia, cerca del 20% de los hogares practican la agricultura en la ciudad, mientras que un 7% se dedica a la cría de ganado. Esto supone hasta 200.000 hogares, con miles de cabezas de ganado vacuno, ovino y caprino contabilizadas en el censo de 2009<sup>7</sup>.

Incluso si puede parecer sorprendente, no siempre son las personas que viven en la pobreza las que practican la agricultura urbana. Los hogares de ingresos medios y altos también la practican —es más fácil para ellos hacerlo puesto que tienen espacio en sus patios. En cambio, para las personas afectadas por la pobreza, que viven en suburbios o en asentamientos informales atestados y sin servicios, resulta complicado encontrar espacio para la práctica de la agricultura. A menudo la practican en espacios abiertos que son menos seguros. Debido a una falta de planificación para la agricultura urbana, las personas pobres pierden constantemente su acceso a un lugar para cultivar o criar ganado, y por lo tanto su derecho a una alimentación adecuada y a la nutrición se ve continuamente amenazado por los cambios y la competencia en los usos de la tierra. En las zonas urbanas africanas, los suburbios con alta densidad de población y sin espacios abiertos cercanos, son el equivalente a “desiertos alimentarios” en las zonas urbanas africanas.

Por lo tanto, la planificación de espacios urbanos abiertos destinados a hogares de ingresos bajos para cultivar y criar ganado, especialmente hogares cuya cabeza de familia es una mujer, debería ser una prioridad en la realización del derecho a la alimentación. Hasta hace poco, no obstante, pocos gobiernos nacionales o locales han apoyado activamente la agricultura urbana mediante políticas y programas. Las autoridades a menudo han hecho la vista gorda ante lo que se considera como una práctica rural residual. Sin embargo, en épocas de desastres o guerras civiles (por ejemplo, en Uganda, Mozambique, Liberia o Sierra Leona) la agricultura urbana se ha fomentado de forma más activa como una estrategia de supervivencia.

Pero las cosas están cambiando. A pesar de que en África ningún país ha llegado al nivel del enfoque pionero de Brasil del “Derecho a la Alimentación: Hambre Cero”, que incluye el acceso a la tierra para la agricultura urbana, algunas ciudades —incluidas Kampala (Uganda), Ciudad del Cabo (Sudáfrica), Addis Abeba (Etiopía) y Nairobi (Kenia)— ya cuentan con departamentos o unidades administrativas de alimentación o agricultura en sus gobiernos locales. Por ejemplo, la ciudad de Kampala, que creó

5 Lee-Smith, Diana, et al. *Urban and Peri-Urban Farming Systems (UPUFS): feeding cities and enhancing resilience*. Farming Systems and Food Security in Sub-Saharan Africa: Priorities for Science and Policy under Global Change. Editado por John D. Dixon, et al. Londres. Earthscan. Pendiente de publicación en 2016.

6 Cole, Donald; Lee-Smith, Diana y George W. Nasinyama, (editores). *Healthy City Harvests: Generating Evidence to Guide Policy on Urban Agriculture*. Kampala y Lima: Makerere University Press y Centro Internacional de la Papa/Urban Harvest. 2008. Véase también la nota al pie 5.

7 Lee-Smith, Diana. *Which way for UPA in Africa?* City: analysis of urban trends, culture, theory, policy, action, 17. 2013. Págs. 69-84. Véase también la nota al pie 5.

un departamento de agricultura a raíz de la descentralización en los años 90, aprobó ordenanzas municipales sobre agricultura y ganadería urbanas en 2006. Nairobi creó la Dirección de agricultura, ganadería y pesca en 2013 y está ahora en proceso de aprobar legislación de apoyo a este sector.

En el caso de Nairobi, está sirviendo de ayuda el activo papel de una organización de la sociedad civil, el Foro de Seguridad Alimentaria, Agricultura y Ganadería de Nairobi y sus alrededores (NEFSALF, por su sigla en inglés). El Instituto Mazingira, una organización independiente de investigación y desarrollo, acoge al NEFSALF, que ha estado capacitando a agricultoras y agricultores durante la última década, incluso en el derecho a la alimentación, en colaboración con los formadores gubernamentales de extensión. Además, los agricultores y agricultoras que se unieron al Foro crearon una red con más de mil miembros<sup>8</sup>.

## CONCLUSIÓN

A pesar de algunos avances, ninguna de las administraciones de las ciudades africanas ha adoptado aún un enfoque del derecho a la alimentación. En su lugar, los sistemas de apoyo buscan desarrollar cadenas de valor y sistemas alimentarios diseñados para mejorar los niveles de producción. Las ciudades africanas aún tienen que articular el alineamiento de las políticas de agricultura urbana con las necesidades nutricionales de las familias urbanas que viven en la pobreza, incluidos los hogares cuya cabeza de familia es una mujer.

Existen actualmente creencias populares, apoyadas por declaraciones en los medios de comunicación, que dicen que la malnutrición y la obesidad urbanas resultan de unos ingresos urbanos más altos, elecciones alimentarias pobres y estilos de vida cambiantes. No obstante, los datos demuestran que están provocadas principalmente por la pobreza urbana y por la falta de acceso a una calidad y cantidad adecuadas de alimentos asequibles. Con el aumento de la urbanización, la pobreza y la malnutrición urbanas se están convirtiendo en una cuestión crítica para la realización del derecho a la alimentación.

Además del respaldo a la producción de alimentos a pequeña escala en las zonas rurales para que lleguen a los mercados urbanos —de manera que beneficie tanto a los productores como a los consumidores urbanos que viven en la pobreza—, son necesarias políticas que reconozcan y apoyen el acceso a tierras urbanas para la agricultura y la cría de ganado en las ciudades africanas, y que den prioridad a las personas que viven en la pobreza y a los hogares encabezados por mujeres. También son necesarias instituciones capaces de planificar sistemas alimentarios urbanos que tengan en cuenta el derecho humano a una alimentación adecuada y a la nutrición.

8 Instituto Mazingira. *Nairobi and Environs Food Security, Agriculture and Livestock Forum (NEFSALF) Bulletin*. Vol. 21. 2014. Instituto Mazingira. Nairobi. 2014.